

**JIRAN YANG TERLUPA:
TINJAUAN SEJARAH DIPLOMASI MARITIM INDONESIA-PALAU**

Aslama Nanda Rizal*
Pensyarah Jabatan Sejarah, Universiti Diponegoro

Yogaswara Fajar Buwana
Pascasiswazah Jabatan Sejarah, Universiti Indonesia

Pratondo Ario Seno Sudiro
Badan Keselamatan Maritim Republik Indonesia

Corresponding author: *aslamanandarizal@lecturer.undip.ac.id
Dihantar: 6 Mac 2025/ Diterima: 2 April 2025/ Terbit: 30 Jun 2025

Abstrak

Sebagai negara kepulauan terbesar yang terletak merentasi benua dan merentasi lautan, Indonesia secara geopolitik mempunyai akibat sebagai tempat perebutan hegemoni antara Amerika Syarikat dan China. Tambahan pula, perebutan hegemoni yang dimaksudkan ialah wujudnya dua pakatan yang mengapit Indonesia iaitu AUKUS (Australia-United Kingdom-United States) dan JAPHUS (Jepun-Filipina-Amerika Syarikat). Kedua-duanya melibatkan Amerika Syarikat dalam usaha membendung pengaruh China yang dalam beberapa kes berpotensi menjadi ancaman dan kelebihan geopolitik bagi Indonesia. Amerika Syarikat sendiri mempunyai beberapa pangkalan tentera di rantau Pasifik, seperti di Guam dan Tinian. Kedua-dua pulau ini sangat dekat dengan Palau yang bersempadan terus dengan wilayah maritim Indonesia di Kepulauan Raja Ampat. Jika pada masa hadapan Amerika Syarikat membina pangkalan tentera di Palau, keadaan di Laut Indonesia Timur akan meningkat seperti yang berlaku di Laut Natuna Utara. Merujuk kepada strategi katak lompat dalam Perang Dunia II dengan mengawal pulau-pulau di rantau Pasifik, strategi sedemikian boleh digunakan semula pada masa hadapan. Sementara itu, China baru-baru ini meneruskan diplomasi dengan Palau untuk mengimbangi pengaruh Amerika Syarikat. Penyelidikan ini menggunakan kaedah kajian sejarah, menganalisis diplomasi maritim Indonesia dengan Palau bagi membendung hegemoni Amerika Syarikat dan China di Laut Indonesia Timur.

Kata kunci: Diplomasi Maritim, Geopolitik, Sejarah, Indonesia, Palau

Abstract

Indonesia, negara kepulauan terbesar di titik pertemuan benua dan lautan, mempunyai kesan geopolitik sebagai tapak konflik antara China dan Amerika Syarikat mengenai hegemoni. Selain itu, kewujudan dua perikatan mengelilingi Indonesia—JAPHUS (Jepun-Filipina-Amerika Syarikat) dan

AUKUS (Australia-United Kingdom-Amerika Syarikat)—adalah pertempuran hegemoni yang disebutkan. Kedua-duanya melibatkan percubaan Amerika untuk mengesahkan kuasa China, yang dalam cara tertentu mungkin menjadi bahaya dan manfaat geopolitik untuk Indonesia. Di Pasifik, Amerika Syarikat mengekalkan beberapa pemasangan tentera, termasuk di Tinian dan Guam. Palau, yang berkongsi sempadan lurus dengan wilayah maritim Indonesia di Kepulauan Raja Ampat, agak dekat dengan kedua-dua pulau itu. Keadaan di Laut Indonesia Timur akan bertambah buruk, sama seperti yang berlaku di Laut Natuna Utara, jika kemudahan tentera Amerika Syarikat ditubuhkan di Palau. Merujuk kepada taktik lompat yang digunakan dalam Perang Dunia II untuk merampas pulau-pulau di Pasifik, taktik ini mungkin digunakan semula pada masa hadapan. Dalam pada itu, China telah giat meneruskan hubungan diplomatik dengan Palau dalam usaha untuk mengimbangi pengaruh Amerika. Kajian ini mengkaji diplomasi maritim Indonesia dengan Palau untuk mencabar hegemoni China dan Amerika di Laut Indonesia Timur menggunakan metodologi kajian sejarah.

keyword: Indonesia, Palau, Sejarah, Geopolitik, dan Diplomasasi Maritim

Pengenalan

Palau merupakan sebuah negara kepulauan di kawasan Pasifik yang paling dekat dengan timur Indonesia iaitu hanya 81.67 km dari Pulau Fani yang merupakan sebahagian daripada Kepulauan Raja Ampat, Provinsi Papua Barat. Palau mempunyai kepentingan geopolitik kerana jaraknya yang berdekatan dengan pangkalan tentera Amerika Syarikat di pulau Guam yang sejauh 1291.11 km. Amerika Syarikat sendiri mempunyai dua pangkalan tentera di Guam iaitu Pangkalan Tentera Laut Guam dan Tentera Udara Arlington Guam.

Pangkalan Tentera Laut Guam ialah pangkalan Tentera Laut Amerika Syarikat dengan empat kapal selam berkuasa nuklear Kelas Virginia (SSN-744) yang direka untuk misi laut terbuka dan perairan pantai (perairan laut cetek); Kapal perang pelbagai misi kelas Arleigh Burke yang termasuk dalam kategori Peperangan Anti-Pesawat Udara (AAW), Peperangan Anti-Kapal Selam (ASW) dan Peperangan Anti-Permukaan (AsuW); Sistem Pertahanan Peluru Berpandu Balistik Aegis (Aegis-BMD) yang mempunyai keupayaan sebagai sistem 2012 ialah USS Topeka (SSN-754), USS Tucson (SSN-770), Buffalo (SSN-715), USS Chicago (SSN-721) , USS Columbus (SSN-762); serta kapal selam kelas Ohio USS Michigan (SSGN-727) yang merupakan alat pertahanan paling maut di dunia, berkuasa nuklear dan mempunyai 14 peluru berpandu balistik (SSBN) ditambah empat peluru berpandu berpandu (SSGN)(Rahardian, 2020).

Sementara itu, Tentera Udara Arlington Guam menjadi tuan rumah armada serangan terbaru Amerika Syarikat yang memainkan peranan strategik dalam mengamankan wilayah Pasifik, termasuk Sayap Pangkalan Udara ke-36; Pasukan sokongan Skuadron Mobiliti Udara ke-734; Tentera Udara Pasifik (PACAF) ke-13; satu daripada dua Komando Utama Tentera Udara AS (USAF) yang ditugaskan di luar benua Amerika; Skuadron Tempur Laut Helikopter Dua Puluh Lima (HSC-25) Tentera Laut Amerika Syarikat; dan pesawat pejuang F-16 dan F-18 dilengkapi dengan

senjata kuat dan diterbangkan oleh juruterbang berpengalaman, bersama-sama dengan B-52 Rockwell, B-1 Lancer pengebom dan B-2 Spirit yang merupakan pengebom paling mahal di dunia(Rahardian, 2020).

Kewujudan kemudahan ini bermakna Pangkalan Tentera Guam tidak boleh dipandang remeh kerana kesemuanya sudah pasti bersedia untuk mengamankan kepentingan Amerika Syarikat di Pasifik khususnya dalam menghadapi musuhnya (contohnya China dan Korea Utara). Umum mengetahui bahawa China telah menubuhkan pangkalan tentera di Kepulauan Spratly, Laut China Selatan(China telah menggunakan sepenuhnya tiga pulau di Laut China Selatan, kata laksamana AS, 2022)yang berhampiran dengan Kepulauan Natuna, maka jangan sampai Amerika Syarikat juga menubuhkan pangkalan tentera di Palau sebagai alasan untuk mengamankan wilayah Pasifik (yang sudah tentu bermakna menjamin kepentingannya sendiri) kerana jika itu berlaku Indonesia akan menghadapi dua ancaman. kepada kedaulatannya, iaitu di Laut Natuna Utara dan di sempadan Lautan Pasifik.

Sementara itu, Amerika Syarikat telah pun melaksanakan diplomasi keselamatan maritim dengan Palau melalui pemeteraian perjanjian dua hala antara Amerika Syarikat dan Palau yang memberi kuasa kepada kapal peronda AS (yang disebut sebagai Kapal Ronda Pengawal Pantai AS) untuk menjalankan maritim. rondaan keselamatan di perairan Palau dan sekitarnya.(Perjanjian Palau-AS Memantapkan Penguatkuasaan Maritim Negara Pulau, 2024). Ini tentunya mengingatkan kehadiran kapal Pengawal Pantai China di sekitar Laut Natuna Utara hasil pembinaan pangkalan tentera di Kepulauan Spratly. Maka tidak mustahil kapal-kapal Pengawal Pantai AS akan hadir di sekitar perairan Indonesia timur jika terdapat pangkalan Amerika Syarikat di Palau, bermakna apa yang berlaku di Laut Natuna Utara juga akan berlaku di perairan Indonesia Timur.

Ini adalah peringatan kepada kerajaan Indonesia untuk meningkatkan hubungan diplomatik dengan Palau. Selalunya dalam konteks pertahanan dan keselamatan negara, kajian/penyelidikan sejarah kurang atau ditinggalkan, dan ahli sejarah tidak dipeluk. Walaupun Indonesia dan Palau mempunyai hubungan sejarah, walaupun tidak secara langsung. Tetapi melalui dan/atau pada penghujung era penjajahan (Perang Dunia II). Hubungan sejarah ini menunjukkan bahawa Palau adalah jiran kita yang penting bagi kita untuk mengekalkan keharmonian sekarang dan pada masa hadapan.

Metodologi & Literature Review

Penyelidikan ini menggunakan kaedah sejarah, terdiri daripada mengumpul sumber sejarah iaitu surat khabar era Perang Dunia II, jurnal, buku, serta maklumat daripada laman web dan berita dalam talian. Kemudian diteruskan dengan kritikan, tafsiran, dan akhirnya sampai ke peringkat pensejarahan. Selepas itu, penulis menghubungkan kaitan pensejarahan ini dengan era semasa dan analisis untuk masa hadapan. Beberapa buku yakni *The Real History of World War II* (Axelrod, A. 2008), *A Battle History of The Imperial Japanese Navy* (Dull, P.S. 1978.), *War in Palau: Morikawa and the Palauans* (Higuchi, W. 1991) membahas Jepun era Perang Dunia II yang ada sangkutan peperangan dengan negeri Palau/ Pasifik Barat. Lalu beberapa surat khabar bertalian dengan sejarah/hubungan Hindia-Belanda dan Palau era kolonial bagi Indonesia, adalah *The Deseret News*, *Entiat Times*, *The Sydney Morning*

Herald, The Age, The Evening Independent, Het Vaderland, Amigo Di Curacao, dan Soerabajasch Handelsblad.

Perbincangan

1. Palau dalam Akhbar Barat: Pencerobohan Jepun di Hindia Timur Belanda

Palau dalam akhbar-akhbar barat semasa Perang Dunia II boleh dikesan kembali kepada pengambilalihan Palau oleh Jepun pada tahun 1914. Jepun, yang berada dalam blok bersekutu dalam Perang Dunia I, berjaya memperoleh Palau dari Jerman, yang berada di pihak lawan. Sebelah. Sejak tahun 1922, pentadbiran awam Jepun di Palau berada di tangan Nan'yocho atau Biro Laut Selatan yang berpusat di Koror, menjadikan Koror sebagai bandar perdagangan yang penting, khususnya di wilayah Palau (Higuchi, 1991: 145).

Kuasa Jepun di Palau menjadikan kedudukan Jepun semakin penting di rantau Pasifik. Jepun cuba menjadikan Palau sebagai sebahagian daripada Empayar Jepun yang tidak dapat dipisahkan (Kementerian Sumber dan Pembangunan, 2005: 2). Oleh itu, kerajaan Jepun menyediakan kemudahan pendidikan untuk penduduk tempatan Palau. Guru sekolah di Palau juga mengajar penduduk Palau tempatan untuk berkelakuan Jepun (Higuchi, 1991: 146).

Tabiat berkelakuan seperti orang Jepun seperti yang dinyatakan dalam laporan sejarah lisan oleh Mita (2009: 194) yang mengatakan bahawa tabiat di sekolah Palau pada zaman Jepun bermula dengan penggunaan bahasa Jepun sebagai bahasa pendidikan, sehinggalah pengisytiharan anak-anak maharaja sebagai satu bentuk penyerahan kepada Maharaja Jepun. Selain itu, Jepun juga memberi perlindungan terhadap pemilikan tanah penduduk Palau tempatan, dengan menguatkuasakan undang-undang bahawa jual beli tanah hanya terpakai kepada penduduk Palau tempatan, namun, masih ada kemungkinan untuk orang bukan tempatan menyewa tanah daripada penduduk tempatan. (Harris, 1932: 694).

Di rantau geopolitik Asia Pasifik, kehadiran Jepun di Palau mula menandakan kedatangan kuasa baharu dalam kalangan penduduk Asia. Dengan penguasaan Jepun ke atas Palau, ini bermakna Jepun mempunyai sempadan maritim secara langsung dengan wilayah kolonial negara barat seperti wilayah Amerika Syarikat di Filipina dan juga Belanda yang memerintah di Hindia Timur Belanda (kini Indonesia). Kawalan Jepun ke atas Palau bermakna Jepun mempunyai sempadan langsung dengan wilayah kolonial barat seperti Filipina dan Hindia Timur Belanda. Oleh itu, adalah perlu untuk memerhatikan sumber akhbar mengenai tentera Jepun di Palau semasa Perang Dunia II.

Akhbar *Deseret News* yang berpusat di Salt Lake, Utah, Amerika Syarikat pada 1 Februari 1935 memuatkan artikel oleh seorang wartawan bernama Kingsbury Smith bertajuk "Japanese Refuse To Permit Ships At Mandate Isles". Artikel tersebut membincangkan isu Jepun mengukuhkan pulau-pulau yang diberi mandat oleh LBB (Liga Negara) di Pasifik. Jepun membina pangkalan kapal selam dan kapal laut di Pelabuhan Makay, Palau. Jepun juga menolak kapal asing melawat pulau-pulau Pasifik di bawah mandat Jepun. Intipati laporan *The Deseret News* adalah syak wasangka terhadap Jepun menggunakan pulau-pulau yang dimandatkan di Pasifik

untuk tujuan ketenteraan, sekali gus menyebabkan Jepun berurusan dengan Amerika Syarikat dan Liga Bangsa-Bangsa.

Akhbar *The Entiat Times*, yang berpusat di Entiat City, Washington, Amerika Syarikat, 17 Mac 1938, menerbitkan artikel bertajuk "The Fleet's on Guard!" daripada Joseph B. Labine. Dalam artikel tersebut dinyatakan bahawa Amerika Syarikat bimbang tentang perkembangan kuasa Jepun di rantau Pasifik, salah satunya adalah wilayah Palau. Kebimbangan ini adalah kerana kawalan Jepun ke atas pulau-pulau Pasifik boleh mengancam Kepulauan Hawaii. Menurut artikel itu, Kepulauan Hawaii boleh menjadi batu loncatan untuk serangan ke atas tanah besar Amerika Syarikat. Labine turut menekankan hilangnya kuasa Portugal, Jerman, Perancis dan Belanda di rantau Pasifik seiring dengan pertumbuhan kuasa Jepun di rantau itu.

Menjelang Perang Dunia II, Jepun semakin menganggap Palau sebagai wilayah penting dalam geopolitik Asia Pasifik. Dari 1937 hingga 1941, akhbar barat, iaitu *The Sydney Morning Herald* (14 Jun 1937), *The Age* (15 Jun 1947), dan *The Evening Independent* (14 Oktober 1941) melaporkan rancangan Jepun untuk membuat penerbangan ke Timor Portugis dan Australia kedua-duanya penumpang. perkhidmatan pesawat dan perkhidmatan mel udara. Akhbar *The Age* (15 Jun 1947) menunjukkan bahawa penerbangan itu adalah percubaan untuk menghubungkan Jepun dengan Australia, tetapi Perdana Menteri Australia Lyons tidak menganggap ini sebagai keutamaan yang penting.

Jepun juga cuba membina hubungan dengan Timor Portugis. Akhbar *Evening Independent* pada 14 Oktober 1941, melaporkan bahawa penerbangan Palau ke Dili juga sedang dirancang, dan syarikat penerbangan Jepun, *Japanese Airways*, telah mengadakan penerbangan ujian ke wilayah Timor Portugis, dan penerbangan itu akan menjadi penerbangan harian. penerbangan. Dalam berita itu juga dinyatakan bahawa penerbangan dari Palau ke Timor Portugis adalah penting, kerana Timor Portugis terletak di Pulau Timor, yang di sebelah barat adalah wilayah Hindia Belanda.

Masalah yang berlaku kemudiannya, akhbar seperti *The Evening Independent* (28 Februari 1941), *Sarassota Herald-Tribune* (15 Oktober 1941), dan *Reading Eagle* (15 Oktober 1941) menyiarkan berita yang menunjukkan kebimbangan Australia mengenai pembukaan penerbangan Palau-Timor. laluan Portugis. *The Evening Independent* (28 Februari 1941) mengetuai artikel "Japan Flying Near Australia" di mana berita itu memetik berita dari pejabat Domei (agensi berita kerajaan Jepun) bahawa percubaan penerbangan keempat dari Palau ke Dili telah dijalankan. Daripada tajuk di atas, dapat dilihat bahawa akhbar itu merasakan Jepun adalah ancaman sebenar kepada Australia.

Kemudian *Sarassota Herald-Tribune* (15 Oktober 1941) menyiarkan cerita bertajuk "Jap Airline Extension Worries Australians" yang menyatakan kebimbangan pemerhati udara Australia mengenai pembukaan penerbangan Palau ke Timor Portugis, menyebabkan kebimbangan meluas di Australia. Dalam laporan akhbar itu, pemerhati udara Australia menyatakan keanehan bahawa pembukaan laluan penerbangan Palau-Portugis Timor tidak mempunyai faedah komersial yang ketara, menimbulkan kebimbangan bahawa penerbangan itu boleh membolehkan pesawat Jepun melakukan serangan ke atas pangkalan tentera Belanda dan Australia dengan mudah. Sementara itu, akhbar *Reading Eagle* (15 Oktober 1941) menambah bahawa

pemerhati udara Australia menilai bahawa Jepun telah memberi tekanan kepada Portugis di jajahan Portugal di Macau.

Kebimbangan yang meluas mengenai rancangan untuk membuka laluan penerbangan dari Palau ke Timor Portugis mendorong gabenor jeneral Timor-Portugis untuk menjelaskan akibat kebimbangan yang meluas di negara-negara sekitar tentang rancangan untuk membuka laluan Timor Palau-Portugis. Pembelaan gabenor Timor-Portugis terkandung dalam akhbar *The Age* (4 November 1941) yang melaporkan penjelasan gabenor Timor-Portugis bahawa pembukaan laluan penerbangan Palau ke Timor-Portugis telah melalui banyak pertimbangan, sambil menambah bahawa terminal syarikat penerbangan Jepun dalam bahasa Timor-Portugis berada di bawah kawalan Portugis. Selain itu, semua keperluan bahan api pesawat juga berada di tangan Portugal, dan tidak akan ada pangkalan Jepun di Timor-Portugis.

Akhbar-akhbar di Hindia Belanda juga menyatakan berhati-hati mengenai pembukaan laluan penerbangan dari Palau ke Timor-Portugis. Akhbar *Het Vaderland* (11 Jun 1941) melaporkan bahawa kerajaan Hindia Belanda telah memutuskan untuk mengetatkan penghantaran petroleum dan produk petroleum ke Timor-Portugis. Keputusan ini dinyatakan dengan jelas dalam akhbar *De Sumatra Post* (11 November 1941) yang menyatakan bahawa semua bahan bakar pesawat di Timor Portugis tidak akan dibekalkan oleh kerajaan Hindia Belanda, dan kerajaan Hindia Belanda sama sekali tidak bimbang tentang penurunan dalam penjualan, kerana penjualan petroleum Timor-Portugis tidak signifikan, tambahan pula Timor-Portugis tidak mempunyai pilihan untuk mendapatkan bahan bakar selain dari Hindia Belanda. Sebelum ini, akhbar *Soerabaijasch Handelsblad* (29 Oktober 1941) telah menyatakan bahaya kehadiran Jepun dalam penerbangan dari Palau ke Timor-Portugis, dan memperincikan bahaya Jepun kepada 4, iaitu seperti berikut:

1. Jepun menjadikan tanah besar Australia utara terancam.
2. Jepun boleh memutuskan hubungan antara Australia dan Hindia Timur Belanda, dan laluan udara ke Melaka juga boleh terputus.
3. Barisan pertahanan British-Belanda-Amerika Syarikat dari Melaka ke New Zealand berpotensi untuk diserang oleh Jepun.
4. Jepun boleh menggunakan Dili sebagai pangkalan utama dalam menakluki seluruh wilayah Timor-Portugis.

Serangan Jepun ke atas Pearl Harbor pada 7 Disember 1941 membuatkan Belanda dan Australia berwaspada tentang kemungkinan serangan Jepun ke atas Hindia Belanda dan Australia. Akhbar *Middlesboro Daily News* (17 Disember 1941) melaporkan pencerobohan bersama tentera Belanda dan Australia ke Timor Portugis, menyebabkan pihak berkuasa Portugis marah dan membantah serangan itu. Dalam laporan akhbar itu, pembukaan laluan penerbangan komersial oleh syarikat penerbangan Jepun antara Palau dan Timor Portugis adalah punca pencerobohan itu.

Di Hindia Belanda, isu Palau kurang mendapat perhatian. Akhbar Hindia Belanda tidak menekankan bahaya Jepun di Palau, sebaliknya liputan berita akhbar-akhbar di Hindia Belanda banyak mengupas kebimbangan Australia tentang perkembangan kuasa Jepun di Palau seperti yang ditunjukkan oleh *Bataviaasch Nieuwsblad* (30 Disember 1938 dan 31 Oktober 1941), *Algemeen handelsblad voor Nederlandsch-Indië* (2 Januari 1939), dan *Soerabaijasch Handelsblad* (25 Oktober

1941). Oleh itu, isu Palau, dalam akhbar Hindia Timur Belanda, adalah dalam konteks global yang mempunyai sedikit kaitan langsung dengan keselamatan di wilayah Hindia Belanda. Sebaliknya, masalah pemerintahan Jepun di Palau dikaitkan secara meluas dengan ancaman terhadap Australia.

Akhbar Bataviaasch Nieuwsblad (19 September 1941) melaporkan bahawa sukar untuk menganggar kekuatan Jepun di Palau, kerana wilayah itu ditutup kepada orang asing. Dalam laporan itu juga dinyatakan bahawa jika New Guinea dan Papua ditawan oleh Jepun, mereka boleh menimbulkan ancaman kepada keselamatan Australia. Sementara itu, Soerabaijasch Handelsblad (31 Oktober 1941) melaporkan persiapan Hindia Belanda dalam menghadapi pasukan Jepun dari utara, dengan melarang pendaratan Jepun di pulau-pulau seperti Ceram, Amboina, Halmahera, Ternate, Namlea, Celebes, serta semua pulau yang terletak di antara Palau dan Timor-Portugis. Kemudian berita Soerabaijasch Handelsblad (12 Disember 1941) melaporkan serangan pesawat Australia dari Hindia Belanda di Pulau Tobi, yang terletak di antara Manado dan Palau.

Seperti yang disebutkan di atas, berita Hindia Belanda mengenai Palau kurang mendapat perhatian. Kemungkinan akibat Jepun menutup Palau kepada orang asing. Kerajaan Hindia Belanda yang baru bertindak balas dengan kuat apabila Jepun membuat perjanjian penerbangan komersial dengan Timor Portugis, kerana Timor Portugis mempunyai sempadan darat langsung dengan Hindia Belanda.

Dari segi geografi, lokasi Palau adalah strategik bagi Jepun untuk mengawal wilayah Hindia Belanda. Akhbar Het Vaderland pada 13 Januari 1942 melaporkan bahawa pertahanan tentera laut Jepun mempunyai elemen penting di Asia-Pasifik. Kemudian, akhbar itu turut memperincikan jarak Palau ke kawasan berhampiran dan strategik Hindia Timur Belanda, iaitu 500 batu dari New Guinea (Papua) dan 900 batu dari kemudahan pemprosesan minyak Belanda di Tarakan dan Balikpapan. Akhbar Belanda di Akurao, Amigoe Di Curacao bertarikh 27 Januari 1942 menyatakan bahawa pencerobohan Belanda ke atas Timor Portugis menyebabkan serangan Jepun beralih ke New Guinea (Papua). Kurang jelas mana tentera Jepun yang menyerang Papua, berkemungkinan armada Jepun ketiga yang berpangkalan di Palau terlibat dalam serangan tersebut.

Sebuah syarikat Jepun bernama South Seas Development Co. (Nanyo Takushoku KK) yang berpusat di Kepulauan Palau juga membeli sebuah syarikat Jepun di Manado (Soerabaijasch Handelsblad, 19 Januari 1942). Jepun juga cuba menubuhkan syarikat nelayan dengan mengerahkan pegawai tentera lautnya yang sering mengembara dari Palau ke Hindia Belanda secara berterusan dan membawa kepentingan tentera laut Jepun. Oleh itu, Palau menjadi wilayah penting bagi Jepun, terutamanya sebagai ibu pejabat untuk mengawal perisikan Jepun di Hindia Timur Belanda.

Sebagai persediaan untuk serangan Jepun ke atas Hindia Timur Belanda, Palau memainkan peranan penting. Armada Tentera Laut Ketiga Jepun di bawah pimpinan Ibo Takahashi beribu pejabat di Palau dan dilengkapi dengan 5 kapal penjelajah ringan, 5 kapal penjelajah berat, 29 kapal pemusnah, dan 2 kapal tender pesawat laut, dan armada ketiga juga dikerahkan oleh Jepun untuk menyerang Filipina (Chun, 2012:22).

Akhirnya Jepun berjaya menguasai Filipina. Bagi Jepun, kawalan Filipina adalah penting, kerana kawalan Filipina, terutamanya wilayah Davao dan wilayah Jolo, akan memudahkan Jepun memasuki wilayah Hindia Belanda dan mengebom pasukan Belanda di Borneo, apabila Jepun menubuhkan pangkalan tentera. di dua wilayah Filipina ini (Dull, 1978: 28). Penguasaan Jepun ke atas Filipina membolehkan Jepun mendapat kedudukan di utara untuk menyerang Hindia Timur Belanda.

Armada Ketiga Tentera Laut Jepun juga terlibat dalam pertempuran laut Jawa kedua (1 Mac 1942) iaitu pertempuran laut antara tentera laut Jepun dan pakatan bersekutu (Amerika Syarikat, England, Belanda dan Australia). Kapal-kapal yang dikerahkan oleh Ibo Takahashi dari Armada Ketiga dalam pertempuran laut Jawa terdiri daripada 41 kapal pengangkut bersama 4 kapal penjelajah dan 41 kapal pemusnah (Axelrod, 2008: 215). Kekuatan Takahashi dari Palau menyukarkan gabungan tentera laut bersekutu. Armada Takahashi disokong oleh tentera laut Jepun di bawah pimpinan Shiji Nishimura dan Raizo Tanaka (Stewart, 2009:272). Armada sekutu di bawah pimpinan Karel Doorman menyerang kapal Armada Ketiga Jepun yang datang ke Laut Jawa, di mana Karel Doorman mengerahkan 5 kapal penjelajah dan 9 kapal pemusnah, dan berakhir dengan kekalahan sekutu dan kematian Karel Doorman (Axelrod, 2008: 2015-2016).

Tekanan berterusan daripada Jepun akhirnya menyebabkan Belanda menyerah kalah kepada Jepun di Kalijati pada 8 Mac 1942. Oleh itu, armada ketiga Jepun yang berpangkalan di Palau menyumbang kepada kejayaan Jepun menentang Belanda.

2. Diplomas Maritim Indonesia-Palau di Masa Hadapan

Mencerminkan sejarah Palau dan Hindia Belanda, ini menunjukkan bahawa kedudukan geografi Palau sangat terdedah untuk mempengaruhi geopolitik Indonesia (sempadan laut Palau secara langsung dengan laut Kepulauan Raja Ampat, Indonesia). Dalam era pasca kolonial, Palau mempunyai hubungan dengan Taiwan sejak 1970-an, dan Taiwan menjadi penyumbang ekonomi terbesar Palau. Hubungan ini berdasarkan alasan ideologi (Kironska, 2013: 19). Ini secara tidak langsung membawa Palau dan Indonesia ke dalam buruj politik 'perang dingin' AS-China di sana. China bukan hanya berdiam diri dan terus memberikan tekanan diplomatik ke atas Palau. Presiden Palau Surangel Whipps Jr. berkata bahawa China cuba merosakkan pelancongan Palau dengan serangan siber yang dilihat sebagai tekanan untuk memutuskan hubungan diplomatiknya dengan Taiwan (Presiden Palau berkata China mempersenjatai pelancongan yang menguntungkan kerana keengganannya untuk memutuskan hubungan Taiwan, 2024, Ogos 16).

Laporan baru-baru ini juga menyatakan bahawa China memainkan proksi di dalam Palau untuk memenangi calon presiden Palau pro-Beijing, Moses Uludong, yang dalam beberapa tahun kebelakangan ini telah menyokong dasar China untuk pembangunan dan pelaburan di Palau (China mungkin meningkatkan operasi pengaruh di Palau, 2024, 2 September). Keadaan ini boleh menjejaskan wilayah timur Indonesia secara geopolitik kerana perjuangan hegemoni dan proksi AS-China sedang berlaku di halaman depan Indonesia dan kerajaan mesti menyediakan dasar dan strategi politik dan pertahanan yang sesuai untuk bertindak balas terhadap situasi ini.

Perkara pertama yang dilakukan oleh kerajaan Indonesia ialah mengambil pendekatan diplomatik dengan pihak yang berkonflik bagi meningkatkan kuasa tawar-menawar kerajaan dalam arena politik luar. Diplomasi pertahanan Indonesia dengan negara dan kuasa di rantau Pasifik juga mesti dipertingkatkan, seperti yang dilakukan oleh Presiden Prabowo Subianto (ketika menjadi Menteri Pertahanan) melalui pemeteraian pakatan pertahanan dengan Australia yang dijangka mewujudkan kestabilan keselamatan di rantau ini. (Indonesia dan Australia memeterai perjanjian pertahanan peringkat perjanjian, 2024, 20 Ogos).

Meningkatkan kerjasama ketenteraan dengan Amerika Syarikat, seperti yang dilakukan dalam latihan bersama Super Garuda Shield, juga merupakan salah satu langkah diplomasi pertahanan yang diambil oleh kerajaan Indonesia. Perkara lain yang diharapkan daripada latihan ini ialah kepercayaan Amerika Syarikat terhadap tentera Indonesia sebagai rakan strategik dalam menjaga keselamatan serantau (Le Lan Anh, 2023: 376). Mengoptimalkan prestasi kementerian/institusi berkaitan khususnya Kementerian Pertahanan, Kementerian Luar Negeri, Kementerian Kelautan dan Perikanan, Agensi Siber dan Kripto Nasional, Tentera Nasional Indonesia, Badan Keamanan Maritim, dan Badan Perisikan Negara. Republik Indonesia di rantau ini. Pada zaman pemerintahan Joko Widodo, fokus utama pengukuhan pertahanan di rantau ini ialah penambahan tentera di pulau-pulau luar serta kemudahan tambahan untuk menyokong operasi ketenteraan (Rambu Asana, et.al. 2017: 51).

Dengan potensi ancaman kedaulatan di laut Indonesia Timur akibat potensi ketegasan Amerika Syarikat melalui pangkalan tenteranya di Guam, Indonesia perlu memperkukuh elemen pertahanan di wilayah Raja Ampat yang bersempadan secara langsung dengan Palau. Raja Ampat sendiri merupakan sebahagian daripada Pangkalan Tentera Laut Utama (Lantamal) XIV yang beribu pejabat di kota Sorong, Papua Barat dan Komando Operasi Udara (Koopsud) III yang beribu pejabat di Pulau Biak, Papua. Lantamal XIV mempunyai kuasa utama Bot Peronda dan Bot Peronda Pantas. Ini tentunya jauh di bawah kekuatan Pangkalan Tentera Laut Guam kerana Bot Peronda dan Bot Peronda Pantas hanya bersenjatakan meriam Bofors berkaliber sederhana (40 mm) manakala kapal yang berpangkalan di Pangkalan Tentera Laut Guam semuanya bersenjatakan senjata maut (walaupun menurut kenyataan bekas Panglima Tentera Laut Republik Indonesia, Yudo Margono, bot peronda boleh bersenjatakan peluru berpandu (Yahya & Krisiandi, 2022). Jadi Lantamal XIV perlu diperkukuh dengan kapal perang kelas frigat atau sekurang-kurangnya korvet yang dilengkapi dengan peluru berpandu permukaan dan peluru berpandu pertahanan udara dan torpedo. Selain itu, Lantamal

Kemudian dari segi kuasa udara, Koopsud III hanya diperkuatkan oleh dua Skuadron Pengangkutan Udara Taktikal iaitu Skuadron Udara 27 dengan Pesawat Pengangkutan CN235 dan Skuadron Udara 33 dengan Pesawat Pengangkutan C-130H. Ini tentunya masih jauh untuk menyamai kekuatan Arlington Air Force Guam kerana Koopsud III pun masih belum diperkuatkan oleh skuadron pejuang. Bukan sahaja pejuang, sebagai kawasan sempadan Koopsud III juga perlu diperkuatkan oleh Unit Peluru Berpandu Pertahanan Udara (Satrudal) sebagai usaha menghalang pejuang asing melaluinya. Keadaan ini juga menunjukkan betapa pentingnya Projek Pejuang KFX/IFX diteruskan dan tidak dihentikan, kerana pejuang itu mempunyai jarak pelayaran sejauh 2,870 km. (Projek pesawat pejuang Korea Selatan-Indonesia 'terhenti' di tengah-tengah pembinaan IKN, bagaimana ia akan diteruskan?,

2024) yang jika diterbangkan dari Pangkalan Udara Manuhua, Biak pun boleh sampai ke Guam.

Bagaimanapun, sekurang-kurangnya di Pulau Biak terdapat Unit 242 Radar (Satrad) dengan kuasa Master-T Radar yang mempunyai keupayaan GCI (Ground Control Interception) supaya dapat mengawal pejuang mesra ke arah sasaran. Radar ini, yang telah beroperasi sejak 2005, mempunyai julat pengesanan 240 Nm (444.5 km), yang boleh dipercayai untuk membina keupayaan pengesanan awal. (Satrad 242 Biak, Penjaga Gerbang Utara di Wilayah Papua, 2019). Walau bagaimanapun, radar ini berfungsi dengan mengeluarkan isyarat dan kemudian menerima pantulan untuk diproses, jadi ia mempunyai batasan dalam mengesan pesawat dengan teknologi siluman seperti B-2 Spirit yang tidak mencerminkan pelepasan isyarat sebaliknya menyerapnya. Atas sebab ini, radar pasif yang tidak mengeluarkan isyarat diperlukan untuk melengkapkan keupayaan pengesanan awal di wilayah Indonesia Timur.

Berhubung dengan keselamatan maritim, wilayah Indonesia Timur khususnya perairan Raja Ampat bukanlah kawasan yang mempunyai kerentanan tinggi seperti Laut Natuna atau Selat Melaka malah diklasifikasikan sebagai Kawasan Operasi Maritim (DOM) keutamaan rendah. (Taufiqerrochman, 2018). Namun, dengan perkembangan situasi geopolitik semasa, status ini boleh mengalami peningkatan (eskalasi). Maka perlu adanya Pangkalan Maritim di Manokwari, yang dirancang untuk dibina oleh Badan Keselamatan Maritim Republik Indonesia. Pangkalan ini akan menjadi pangkalan bot peronda Bakamla berukuran 80-110 m yang akan meronda sehingga ke sempadan Palau dan tempat radar pasif. Selain itu, pelampung terapung turut diletakkan di sempadan Palau yang mengandungi radar pasif untuk mengesan permukaan dan alat sonar untuk mengesan di dalam air. Pelampung terapung ini juga boleh dikendalikan oleh dron (pesawat tanpa pemandu) yang mempunyai keupayaan amaran awal yang aktif.

Skim elemen pertahanan dan keselamatan di perairan wilayah Indonesia Timur dibina dengan mensinergikan tiga pangkalan iaitu Lantamal XIV di Sorong, Pangkalan Bakamla di Manokwari, dan Pangkalan Koopsud III di Biak. Ketiga-tiga pangkalan itu mengendalikan kenderaan masing-masing iaitu Lantamal Khusus untuk kapal selam, ia tidak ditunjukkan pada peta kerana kapal selam terbaru milik Tentera Laut Indonesia ketika ini iaitu KRI Alugoro mampu mencecah jarak 11,000 Nm atau 19,000 km. (Chandra, 2024) sehingga melebihi had peta yang dipaparkan.

Selain diplomasi, kerjasama dan pertahanan maritim dengan Palau secara ketenteraan, adalah penting untuk merasmikan, menambah baik dan mengukuhkan hubungan diplomatik Indonesia dengan Palau, yang baru dibuka pada 2007, dalam pelbagai cara. Terdapat hubungan sejarah yang hilang antara Indonesia dan Palau sejak Indonesia merdeka, terutama pada era Orde Baru (Palau merdeka ketika Indonesia berada di era Presiden Suharto), Palau tidak dianggap penting dan/atau kerajaan ketika itu. Tidak menganggap Palau dalam geopolitik Indonesia. Pendekatan ketenteraan dan politik boleh ditambah/digantikan dengan pendekatan budaya. Pemerintah Kabupaten Raja Ampat (Papua Barat Daya) sebagai kawasan yang paling dekat dengan Palau, dapat dijadikan mitra strategis pemerintah pusat Republik Indonesia untuk melaksanakan diplomasi kebudayaan dengan Palau, mengingat kedekatan Raja Ampat-Papua (budaya Melanesia) ke Palau (Micronesia).

Kesimpulan

Berkaca dari sejarah, adalah perlu bagi kerajaan Republik Indonesia untuk meningkatkan hubungan diplomatiknya dengan Palau untuk mengekalkan kestabilan serantau dan menjaga kepentingan negara. Tambahan pula, Presiden Republik Indonesia, Prabowo Subianto, perlu peka dengan perubahan keadaan geopolitik semasa dan mesti ditanggapi dengan bijak. Antara lain, mengubah paradigma dasar luar negara dengan memperkasakan aspek diplomasi pertahanan dan keselamatan maritim yang sehingga kini tidak dimasukkan dalam dasar luar negara Republik Indonesia. Diplomas budaya (tak hanya politik dan militer) dengan Palau amat penting untuk menarik perhatian Indonesia. Kita boleh mengadakan pelbagai seminar, persembahan seni dan budaya, malah pertukaran pelajar Indonesia-Palau. Justeru, seperti yang dijelaskan sebelum ini, dengan menjemput Pemerintah Kabupaten Raja Ampat sebagai kawasan yang paling hampir dengan Palau, mengambil pendekatan kerana persamaan budaya.

Selain itu, kerajaan Indonesia juga penting untuk menjalinkan kerjasama dengan sejarawan khususnya yang menumpukan kepada penyelidikan sejarah maritim. Ini adalah untuk meneroka lebih lanjut hubungan sejarah antara Indonesia dan Palau. *Adakah benar-benar tiada kaitan dengan Palau selepas kemerdekaan Indonesia? Tidakkah berlaku perang proksi ketika Perang Dingin semakin panas pada tahun 1960-an (kerajaan Demokrasi Terpimpin, Presiden Sukarno)? Lalu mengapakah era Presiden Suharto (Orde Baru) tidak mula membuka hubungan diplomatik apabila Palau merdeka pada 1984 daripada Amerika Syarikat?* Terdapat banyak soalan yang boleh membawa kepada penyelidikan baru. Jadi, menjaga kedaulatan negara memang memerlukan ahli sejarah. Mengimbas sejarah, bangsa dan negara akan bertahan.

Rujukan

Buku & Persidangan

- Axelrod, A. 2008. *The Real History of World War II*. New York: Sterling Publishing Co., Inc.
- Chun, C.K.S. 2012. *The Fall of The Philipines 1941-1942*. London: Bloomsbury Publishing.
- Dull, P.S. 1978. *A Battle History of The Imperial Japanese Navy*. Annapolis, Maryland: United States Naval Institute Press, dan Bar Hill, Cambridge: Patrick Stephens Limited.
- Steward, W. 2009. *Admirals of The World: A Biographical Dictionary, 1500 To The Present*. Jeffersons: McFarland & Company, Inc. Publishers.
- Higuchi, W. 1991. *War in Palau: Morikawa and the Palauans*. Honolulu: Center for Pacific Islands Studies, School of Hawaiian, Asian, and Pacific Studies, University of Hawai'i at Mānoa.

Surat Khabar

- The Deseret News, 1 Februari 1935.
Entiat Times, 17 Mac 1938.

The Sydney Morning Herald, 14 Jun 1937.
The Age, 15 Jun 1947.
The Evening Independent, 14 Oktober 1941.
Het Vaderland, 13 Januari 1942.
Amigo Di Curacao, 27 Januari 1942.
Soerabaijasch Handelsblad, 19 Januari 1942.

Artikel Jurnal

Anh, Le Lan et al.. 2023. "Dasar Laut Timur Amerika Syarikat dalam Konteks Persaingan AS-China". Jurnal Kebebasan dan Hal Ehwal Antarabangsa, Vol. 3 No. 3., hlm. 376.
Kironska, Kristina. 2013. "Taiwan dan Palau: Bagaimana Mengekalkan Perikatan Diplomatik Ini?", Net Journal of Social Sciences, Vol. 1 No.1., hlm. 19.
Rahardian, B. 2020. Strategi Amerika Syarikat dalam Menyekat Pembangunan Senjata Nuklear Korea Utara dengan Mengambil Kelebihan Kedudukan Strategik Guam sebagai Wilayah Tidak Diperbadankan. Jurnal Perhubungan Antarabangsa, 6(2), 311-320.
Rambu Asana et al.. 2017. "Dasar Pertahanan Indonesia Terhadap Pulau-Pulau Kecil Terluar Semasa Pentadbiran Jokowi", Jurnal Cakrawala, Vol. 6 No.1, hlm. 51.

Dokumen Kebangsaan

Kementerian Sumber dan Pembangunan. 2005. Laporan penilaian kebangsaan: Program Tindakan Barbados + 10 ulasan (Disusun dengan kementerian, agensi dan organisasi lain). Republik Palau.
<https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1275PALAU-NAR2005.pdf/>

Berita Dalam Talian

Indonesia dan Australia memeterai perjanjian pertahanan peringkat perjanjian. 2024. 20 Ogos. <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/australia-indonesia-agreedefencecooperation-agreement-2024-08-20/>
China berkemungkinan meningkatkan operasi pengaruh di Palau. 2024. 2 September. <https://www.aspistrategist.org.au/china-is-likely-to-step-up-influence-operations-in-palau/>
Presiden Palau berkata China mempersenjatai pelancongan yang menguntungkan kerana keengganannya untuk memutuskan hubungan Taiwan. 2024. 16 Ogos. <https://apnews.com/article/palau-china-surangel-whipps-beijing-pacific-influence-045ec0a4f8e67e48d2a4adf0cbd13918>
Chandra, G. 2024, 2 Mei. Korea Selatan jelas bahawa kapal selam KRI Alugoro-405 yang dikendalikan oleh Indonesia boleh digunakan sehingga 2051. <https://www.zonajakarta.com/nasional/67312571931/korsel-terang-ringan-jika-kapal-selam-kri-alugoro-405-yang-dioperasionalkan-indonesia-bisa-dicepat-2051>
Projek pesawat pejuang Korea Selatan-Indonesia 'terhenti' di tengah-tengah pembinaan IKN, apakah yang akan berlaku seterusnya? 2024, 19 Mac. <https://www.bbc.com/indonesia/articles/c3g7p7z09z9o>
Satrad 242 Biak, Penjaga Pintu Utara di Wilayah Papua. 2019, 3 Januari. <https://defense-studies.blogspot.com/2019/01/satrad-242-biak-penjaga-pintu-utara-di.html>

- Suharyo, O. 2017. MODEL LOKASI PANGKALAN LAUT BERASASKAN KEMAMPANAN. DISERTASI MT143305. Surabaya: Program Kedokteran, Fakultas Teknologi Kelautan, Institut Teknologi Sepuluh Nopember (ITS).
- Taufiqerrochman, A. 2018. Konsep Operasi Maritim Indonesia. Jakarta: CV Pandiva Media.
- Yahya, A., & Kriandi. 2022, 22 Mac. Spesifikasi KRI Dorang-874 dan KRI Bawal-875, Kapal Peronda Pantas Baharu Tentera Laut Indonesia. <https://nasional.kompas.com/read/2022/03/22/07453791/cepat-kri-dorang-874-dan-kri-bawal-875-kapal-patroli-cepat-baru-minta>

Laman Web

- China telah melancarkan sepenuhnya tiga pulau di Laut China Selatan, kata laksamana AS.* 2022, 21 Mac. <https://www.theguardian.com/world/2022/mar/21/china-has-fully-militarized-three-islands-in-south-china-sea-us-admiral-says>
- Magnusson, S. 2023, 1 September. B-2 Spirit, B-21 Raider Draw Perbandingan Yang Tidak Dapat Dielakkan (Dikemaskinkan). <https://www.nationaldefensemagazine.org/articles/2023/1/9/b-2-spirit-b-21-raider-draw-inevitable-comparisons>
- Perjanjian Palau-AS Memantapkan Penguatkuasaan Maritim Negara Pulau.* 2024, 29 Mei. <https://ipdefenseforum.com/2024/05/palau-us-agreement-bolsters-island-nations-maritime-enforcement/>
- Vavasseur, X. 2019, 29 Julai. Kapal Selam Peluru Berpandu Pelayaran Tentera Laut AS USS Michigan Memulakan Tempoh Pengubahsuaian 17 bulan. Diperoleh pada 14 September 2024, daripada [navalnews.com](https://www.navalnews.com): <https://www.navalnews.com/naval-news/2019/07/us-navy-cruise-missile-submarine-uss-michigan-begins-17-month-refit-tempoh/>